



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium  
info@agri.ee

Teie 17.04.2026 nr 1.4-1/270, REM/26-0083/-2K

Meie 25.05.2026 nr 8-2/461

### **Maaparandusseaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine**

Austatud minister

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium on esitanud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks maaparandusseaduse (MaaParS) ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu.

Justiits- ja Digiministeerium (JDM) kooskõlastab eelnõu märkustega.

#### **I. Sisulised märkused**

- 1. Eelnõu § 1 p-s 9** kohaselt taotletakse maaparandussüsteemi ehitusprojekti või ehituskava koostamiseks Maa- ja Ruumiametilt (MaRu) maaparandussüsteemi projekteerimistingimused. MaaParS § 6 kohaselt toimub taotlemine elektroonilise keskkonna kaudu.

Tegime esimesel ringil märkuse, et seadusest ei nähtu, millise andmekogu osaks elektrooniline keskkond on ja palusime muuta MaaParS § 6 selliselt, et sealt nähtuks, millise andmekogu kaudu taotlused esitatakse. Kooskõlastustabelis on märgitud, et hetkel ei ole teada, millises keskkonnas menetlemine toimub ning kohe, kui see keskkond on selge, muudetakse MaaParSi § 6 selliselt, et sealt nähtuks, et taotlused ja teatised esitatakse nt e-ehituse keskkonna kaudu. Eelnõu teist korda JDM-ile saatmise hetkel ei ole veel täiesti kindel, millise keskkonna kaudu dokumente tulevikus esitada hakatakse. Kuna hetkel on projekteerimistingimustes sisalduvad isikuandmed seaduse tasandil reguleeritud, siis andmekaitse vaatest hetkel selles osas probleeme JDM ei näe, kuid hetkel, mil asjaomane elektrooniline keskkond on selgunud, tuleb kontrollida, kas andmekogu, mille küljes elektrooniline keskkond asub, regulatsioon katab töödeldavate isikuandmete kategooriad ning näeb ette vajalikud säilitustähtajad.

- 2. Eelnõu § 1 p-s 18** täiendatakse MaaParS-i §-ga 20<sup>1</sup>, mis reguleerib maaparandussüsteemi ehitamisest teavitamist.

**A.** Lõike 7 p 1 kohaselt kontrollib MaRu ehitusteatise saamisel selle nõuetekohasust ja vajaduse korral muu hulgas seda, kas seoses ehitusteatises märgitud ehitise või ehitamisega tuleb ehitusteatisega kavandatav ehitamine viia vastavusse õigusaktist või maaparandussüsteemi asukohast tulenevate avalik-õiguslike kitsendustega.

Seletuskirjas puuduvad selgitused, mis õigusakti peetakse silmas. Esitatud kujul on normi sõnastus ebamäärane ja arusaamatu. Seletuskirjas märgitakse, et eelnõukohase seadusega on kõik ehitamisega (sh ehitusloa taotlemisega) seotud paragrahvid läbi vaadatud, et uued sätted oleksid kooskõlas muude maaparandusseaduse ja teiste õigusaktide sätetega. Jääb ebaselgeks, mis on need teised õigusaktid.

Palume seletuskirja täpsustada.

**B.** Kavandatavas § 20<sup>1</sup> lg 2 p-s 8 nähakse ette, et ehitusteatises esitatakse ka maaparandussüsteemi omanikujärelevalve tegija ja vastutava spetsialisti andmed.

Kuna tegemist on eraisikutega, tuleb seaduses välja tuua täpsustus, milliseid andmeid silmas on peetud. MaaParS § 36 lõigete 2–4 põhjal võib järeldada, et tegemist on üldandmed ning hariduse ja töötamise andmed.

Palume sätet vastavalt täpsustada.

- 3. Eelnõu § 1 punktiga 21** muudetakse MaaParS § 23 tekst, mille lõikes 1 viidatakse üldiselt õigusaktidele.

Seletuskirjas märgitakse, et õigusaktide all on siin mõeldud nii maaparandusseaduses kui ka muudes asjakohastes seadustes sätestatud nõudeid. Palume täpsustada, mis on need muud asjakohased seadused. Oluline on, et normi adressaat saaks normist aru. Kui eelnõu koostamise eesmärk on isikute halduskoormuse vähendamine, siis selline ebamäärane sõnastus seda ei taga.

- 4. Eelnõu § 1 p-ga 38** täiendatakse MaaParS §-i 35 lõigetega 8 ja 9, reguleerides majandustegevuse registri teatega seonduvat.

Punkt sisaldab majandushalduse tegevusi, kui majandustegevuse registri teadet ei esitata ühtse kontaktpunkti kaudu. Sellise tegevuse kirjeldamiseks seaduses puudub vajadus. Majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 9 lg 1 kohaselt on ettevõtjal õigus esitada majandushaldusasutusele kõiki käesolevas seaduses sätestatud teateid ja taotlusi ühtse kontaktpunkti põhimõttel Eesti teabevärava või notari kaudu. Sama paragrahvi lg 2 kohaselt teadete ja taotluste esitamine Eesti teabevärava või notari kaudu ei mõjuta käesolevas seaduses sätestatud teadete ja taotluste kohta kehtivaid tähtaegu, majandushaldusasutuse pädevust ega ettevõtja õigust esitada kõnealuseid teateid ja taotlusi otse registripidajale või majandushaldusasutusele. Küll võib eelnõus esitatud säte tekitada teate esitajal arvamuse, et tegemist on erisusega MSÜS-ist ja seega puudub teatate esitamisel MaRu kaudu riigilõigu tasumise kohustus vastavalt MSÜS § 9 lg 6. Eeltoodust tulenevalt eelnõu § 1 punkt 38 kordab MSÜS-i, samal ajal korraldades MaRu sisest tegevust.

Teeme ettepaneku jätta eelnõust välja § 1 punkt 38.

- 5. Eelnõu § 1 p-ga 42** muudetakse MaaParS § 42 pealkirja. Sama sätte lg 1 näeb ette, et maaparandussüsteemide registri andmed on avalikud ja need avaldatakse MaRu veebilehel, välja arvatud täidetud ettekirjutusega seotud andmed ja lõppenud kasutusotstarbega maaparandussüsteemi või -ehitise andmed. Tegime eelmisel kooskõlastusringil märkuse, et kogu avalikke ülesandeid täites saadud ja loodud teave (sh andmed) on avalik, v.a juhul kui nende suhtes on kehtestatud juurdepääsupiirang. Seega puudub vajadus sätestada, registri andmed on avalikud, kuna need on avalikud juba avaliku teabe seaduse järgi. Sama paragrahvi lõige näeb 1 ette, et registri andmed avaldatakse MaRU veebilehel, v.a teatud andmed. Sellega seoses tekib küsimus, kas kõik ülejäänud andmed avaldatakse MaRu kodulehel või avaldatakse üksnes need andmed, mille suhtes ei ole kehtestatud juurdepääsupiirangut. Näiteks ei ole selge, kas sättega on soovitud näha ette erand avaliku teabe seadusest ja näha ette, et kõik andmed, v.a täidetud ettekirjutusega seotud andmed ja lõppenud kasutusotstarbega maaparandussüsteemi või -ehitise andmed, tuleb avalikustada MaRu lehel, st sellisel juhul ka isikuandmeid, mille avalikustamiseks tuleb ette näha eraldi alus seadusesse. Lisaks eelnevale tekib ka sätte põhjal küsimus, kas need andmed, mida veebilehel ei avalikustata ja mis on lõikes 1 loetletud, on tunnistatud asutusesiseseks kasutamiseks või need on üksnes avalikud passiivselt, st neid väljastatakse üksnes teabenõude korral. Teeme ettepaneku § 42 lg 1 sõnastuseks, mille kohaselt tuleb veebilehel avaldada kõik andmed peale AK-märkega teabe, ettekirjutuse ja aegunud andmete: „(1) Maaparandussüsteemide registri andmed avaldatakse Maa- ja Ruumiameti veebilehel, välja arvatud täidetud ettekirjutusega seotud andmed ja lõppenud kasutusotstarbega maaparandussüsteemi või -ehitise andmed ning juurdepääsu piiranguga teave.“. Juhime aga tähelepanu, et selle sõnastuse kohaselt ei tohi veebilehel avaldada isikuandmeid (nt isiku nime vms).

- 6. Eelnõu § 1 punktiga 71** muudetakse MaaParS § 53 lõiked 9 ja 10.

Kui lõikes 9 viidatud õigusakt on tegelikult valdkonna eest vastutava ministri kehtestatud määrus, tuleks selgelt sätestada „määruses“.

**7. Eelnõu § 1 punktidega 82-84 muudetakse vastutuse sätteid.**

Seonduvalt vastutuse sätetega juhtisime tähelepanu asjaolule, et kehtivas MaaParS-is ei ole füüsilise ja juriidilise isiku karistusraamid omavahel kooskõlas. Palusime teavet, millal on kavandatud seda MaaParS-is teha.

Kooskõlastustabelis märgiti vastuseks, et analüüs ja vajalikud seaduse muudatused tehakse tulevikus, kuna hetkel on eelnõu fookus bürokraatia vähendamisel.

JDM märkus ei ole sellise vastusega saanud piisava vastuse. Palume esitada selgelt paikpandud ajakava, millal on kavas karistusraamid kooskõlla viia. Juriidilise isiku karistumäärade kordategemise vajadusele juhtis justiits- ja digiminister seadusandja ehk Riigikogu tähelepanu mh 05.05.2026 ettekandes „Kriminaalpoliitika põhialused aastani 2030“ elluviimisest<sup>1</sup>.

**8. Eelnõu § 1 punktiga 87 täiendatakse MaaParS § 94 lõikega 1<sup>1</sup>.**

Palume esitada seletuskirjas näited, mis õigusakte on sättes viidatud „õigusaktide“ all mõeldud.

**II. Normitehnilised ja keelemärkused ning märkused mõjuanalüüsi kohta**

Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning märkustega eelnõu mõjuanalüüsi kohta.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Liisa-Ly Pakosta  
justiits- ja digiminister

Lisad: Eelnõu ja seletuskirja failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega.

Maarja-Liis Lall 54770628  
maarja-liis.lall@justdigi.ee

Guido Pääsuke  
Helen Uustalu  
Einar Hillep  
Karen Alamets  
Helen Noormägi

---

<sup>1</sup> [Stenogramm - Riigikogu](#)